

Заключение (вывод)
об оценке эффективности налоговых расходов
Каменского муниципального округа Свердловской области
за 2024 год

Оценка эффективности налоговых расходов за 2024 год проведена в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации муниципальных образований», Порядком формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Каменского муниципального округа Свердловской области, утвержденным постановлением Главы Каменского муниципального округа Свердловской области от 25.07.2025 № 1122 (далее – Порядок).

Оценка эффективности налоговых расходов Каменского муниципального округа Свердловской области проведена в отношении налоговых расходов по следующим видам налогов:

- 1) земельный налог;
- 2) налог на имущество физических лиц.

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов Каменского муниципального округа использовались данные, предоставленные Межрайонной ИФНС России № 22 по Свердловской области.

В соответствии с Порядком:

- сформирован перечень налоговых расходов муниципального образования «Каменский городской округ» на 2024 год и плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденный постановлением Главы Каменского городского округа от 25.09.2023 № 1815);

- сформирована информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Каменского муниципального округа.

В зависимости от целевой категории определены основные виды налоговых расходов Каменского муниципального округа: технические, социальные, стимулирующие.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлена оценка целесообразности и оценка результативности.

В бюджет Каменского муниципального округа за 2024 год поступило 29 857,75 тыс. рублей местных налогов, в том числе:

- земельного налога 18 287,6 тыс. рублей;
- налога на имущество физических лиц — 11 570,1 тыс. рублей.

Общий объем недополученных доходов местного бюджета в связи с предоставлением налоговых льгот (пониженных налоговых ставок) в 2024 году составил 9 000,258 тыс. рублей, в том числе:

- по земельному налогу – 8 962,161 тыс. рублей (99,6%);
 - по налогу на имущество физических лиц – 38,097 тыс. рублей (0,4%),
- что на 21,1% больше, чем в 2023 году (7 428,465 тыс. руб.).

1. Оценка эффективности налоговых расходов по земельному налогу

Решением Думы Каменского городского округа от 22.11.2012 № 65 «О установлении земельного налога на территории муниципального образования «Каменский городской округ» (с изменениями) установлены налоговые льготы по земельному налогу для юридических и физических лиц.

Объем налоговых расходов в 2024 году по земельному налогу по данным Межрайонной ИФНС России №22 по Свердловской области составил 8 962,161 тыс. рублей, что составило 99,6% в общем объеме налоговых расходов.

Налоговые расходы по земельному налогу предусмотрены тремя целевыми категориями: технической, социальной и стимулирующей (Таблица 1).

Таблица 1

Структура налоговых расходов по земельному налогу за 2024 год

Целевая категория налогового расхода	Кол-во плательщиков, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией	Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций		Дополнительный доход налогоплательщика (выпадающий доход местного бюджета), тыс.руб.
		тыс. руб.	%	
Технические	55	817,676	9,1	14,9
Социальные	447	265,246	3,0	0,6
Стимулирующие	26 222	7 879,239	87,9	0,3
Итого	26 724	8 962,161	100,0	

Основной объем налоговых расходов по земельному налогу приходится на стимулирующие налоговые расходы.

Технические налоговые расходы представлены налоговыми льготами по земельному налогу для органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств бюджета Каменского муниципального округа. Предоставление данного вида льгот носит заявительный характер. В 2024 году налоговыми льготами воспользовались 55 организаций, сумма льгот составила 817,676 тыс. рублей или 9,1 % от общего объема налоговых расходов по земельному налогу. В среднем дополнительный доход налогоплательщика (выпадающий доход местного бюджета) равен 14,9 тыс. рублей. Целью применения данных налоговых расходов является исключение встречных финансовых потоков.

Социальные налоговые расходы представлены налоговыми льготами по земельному налогу для физических лиц. Предоставление данного вида льгот носит заявительный характер. В 2024 году льготой по земельному налогу воспользовались 447 физических лиц, сумма льгот составила 265,246 тыс. рублей или 3,6 % от общего объема налоговых расходов по земельному налогу. В среднем дополнительный доход налогоплательщика (выпадающий доход местного бюджета) равен 0,6 тыс. рублей. Целью налоговых расходов является социальная поддержка отдельных категорий граждан, снижение налогового

бремени незащищенных групп населения, повышение уровня и качества жизни, снижение социального неравенства.

Стимулирующие налоговые расходы представлены пониженными налоговыми ставками по земельному налогу для юридических и физических лиц. Налоговая ставка зависит от вида разрешенного использования на земельный участок. В 2024 году плательщиками пониженной налоговой ставки стали 26 222 налогоплательщик (юр. лица – 37, физ. лица – 26 185), сумма преференций составила 7 879,239 тыс. рублей (юр. лица – 2 228,0 тыс.руб., физ.лица -5 651,239 тыс.руб.) или 87,9% от общего объема налоговых расходов по земельному налогу. В среднем дополнительный доход налогоплательщика (выпадающий доход местного бюджета) равен для юр. лица – 60,2 тыс.руб., физ.лица - 0,2 тыс.руб.). Целью налоговых расходов является снижение налоговой нагрузки для физических лиц. Частичное освобождение от уплаты налога с целью создания благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства, в том числе приоритетных для района сферах, способствующих занятости и самозанятости населения.

Подробный анализ предоставленных налоговых льгот (применения пониженных налоговых ставок) по земельному налогу за 2024 год представлен в Таблице 2.

Таблица 2

Наименование налогового расхода	Численность плательщиков, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией		Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций		Дополнительный доход налогоплательщика (выпадающий доход местного бюджета), тыс.руб.
	Юр лица	Физ лица	Юр лица	Физ лица	на 1 юр лицо
Технические налоговые расходы, всего	57		817,676	14,345	
в том числе:					
- освобождение от уплаты земельного налога муниципальных учреждений, предприятия и организации, содержание которых полностью или частично финансируется за счет средств местного бюджета в отношении земельных участков, предоставленных для непосредственного выполнения возложенных на эти организации и учреждения функций	39	-	592,744	-	15,198
- освобождение от уплаты земельного налога органы самоуправления	16		224,932		14,058
Социальные налоговые расходы, всего	-	447	-	265,246	0,593
в том числе:					
- освобождение от уплаты земельного налога Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, Героев Социалистического Труда, полных кавалеров ордена Славы, Трудовой Славы и "За службу Родине в Вооруженных Силах СССР"		0		0	-
- освобождение от уплаты земельного налога инвалидов I и II групп инвалидности		12		17,238	1,4
- освобождение от уплаты земельного налога инвалидов с детства		1		0,016	0,016
- освобождение от уплаты земельного налога ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, а также ветеранов и инвалидов боевых действий		12		3,913	0,326
- освобождение от уплаты земельного налога физических лиц, имеющих право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию		9		27,689	3,076

радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" (в редакции Закона Российской Федерации от 18 июня 1992 года N 3061-1), в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года N 175-ФЗ "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча и в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года N 2-ФЗ "О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне"									
- освобождение от уплаты земельного налога физических лиц, принимавших в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах		0			0				-
- освобождение от уплаты земельного налога физических лиц, получивших или перенесших лучевую болезнь или ставших инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику		0			0				-
- освобождение от уплаты земельного налога лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей		71			63,779				0,898
- освобождение от уплаты земельного налога несовершеннолетних детей-сирот		0			0				-
- освобождение от уплаты земельного налога членов семей солдат, матросов, сержантов и старшин на период прохождения срочной военной службы (по призыву)		0			0				-
- освобождение от уплаты земельного налога пенсионеров по старости, получающих пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством Российской Федерации, зарегистрированных по месту постоянного проживания на территории Каменского городского округа;		342			152,611				0,446
- освобождение от уплаты земельного налога граждан, достигших 60 и 55 лет (соответственно мужчин и женщин), зарегистрированных по месту постоянного проживания на территории Каменского городского округа;		0			0				-
- освобождение от уплаты земельного налога граждан, зарегистрированных по месту постоянного проживания на территории Каменского городского округа, у которых в соответствии с Федеральным законом "О страховых пенсиях"		0			0				-

возникло право на страховую пенсию по старости, срок назначения которой или возраст для назначения которой не наступили								
- освобождение от уплаты земельного налога добровольных пожарных, осуществляющих свою деятельность в подразделении общественной организации "Добровольная пожарная охрана Южного управленческого округа Свердловской области" на территории Каменского городского округа более одного года	0	0						-
- освобождение от уплаты земельного налога бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны.	0	0						-
Стимулирующие налоговые расходы, всего	38	24 890	2 285,000	4 724,714	60,132	0,190		
в том числе:								
Установление пониженной ставки 0,1% в отношении земельных участков, занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, принадлежащей на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса).	5	61	29,000	1,239	5,800	0,020		
Установление пониженной ставки 0,2% в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства, за исключением земельных участков, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, используемых в предпринимательской деятельности.	3	2 655	191,000	2 380,000	63,667	0,896		
Установление пониженной ставки 0,2% в отношении земельных участков, не используемых в предпринимательской деятельности, приобретенных (предоставленных) для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества, а также земельных участков общего назначения, предусмотренных Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».	11	23 420	4,000	2 480,000	0,364	0,106		
Установление пониженной ставки 0,01% в отношении земельных участков, предназначенных для размещения объектов образования, науки, здравоохранения, социального обеспечения, физической культуры и спорта,	6	6	1 260,000	214,000	210,000	35,667		

[illegible]

Востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за период 2019-2024 годы приведена в таблице 3.

Таблица 3

Показатель	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Технические налоговые расходы						
Общая численность плательщиков, ед.	143	146	148	149	154	172
Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы (пониженные налоговые ставки), ед.	40	40	40	40	41	55
Уровень востребованности, %	28,0	27,4	27,0	26,8	26,6	32,0
Социальные налоговые расходы						
Общая численность плательщиков, ед.	23 080	23 662	24 202	24 622	25 433	26 468
Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы (пониженные налоговые ставки), ед.	676	1 777	618	551	466	447
Уровень востребованности, %	2,9	7,5	2,5	2,2	1,8	1,7
Стимулирующие налоговые расходы						
юридические лица						
Общая численность плательщиков, ед.	143	146	148	149	154	172
Численность плательщиков, пониженных налоговых ставок, ед.	32	32	36	35	38	37
Уровень востребованности, %	22,4	21,9	24,3	23,5	24,7	21,5
физические лица						
Общая численность плательщиков, ед.	23 080	23 662	24 202	24 622	25 433	26 468
Численность плательщиков, пониженных налоговых ставок, ед.	22 141	22 623	23 859	24 316	24 890	26 185
Уровень востребованности, %	95,9	95,6	98,6	98,8	97,9	98,9

Анализируя таблицу 3 наблюдается снижение уровня востребованности социальных льгот и стимулирующих льгот для юридических лиц, причинами снижения являются рост смертности, смена места жительства льготной категории граждан, продажа земельных участков, изменение вида разрешенного использования земельного участка, уменьшение количества заявлений на право воспользоваться льготой, недостаточность информирования населения.

Альтернативные механизмы достижения целей муниципальных программ, не предусмотрены муниципальными правовыми актами Каменского муниципального округа. Потенциально возможный альтернативный механизм достижения цели муниципальной программы - предоставление субсидий

плательщикам, имеющим право на получение льготы за счет средств бюджета Каменского муниципального округа. Предоставление субсидии не является более результативными (менее затратным) для бюджета Каменского муниципального округа альтернативным механизмом достижения цели муниципальной программы, так как кроме суммы субсидий равной сумме налоговой льготы из бюджета были бы возмещены расходы организационно – административного характера. Предоставление налоговой льготы (пониженной налоговой ставки) является более результативным для Каменского муниципального округа.

Вывод:

Анализируя данные, предоставленные Межрайонной ИФНС России № 22 по Свердловской области в период 2019 – 2024 годы наблюдается отсутствие востребованности 8 налоговых льгот и 1 пониженной ставки по земельному налогу. Данные отраженные в таблице 4.

В связи с не востребованностью предлагается отменить данные налоговые расходы.

Таблица 4

№ п/п	Вид налоговых расходов	Востребованность, чел					
		2019	2020	2021	2022	2023	2024
1	Социальные налоговые расходы	0	0	15	0	0	0
1.1	Освобождение от уплаты земельного налога Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, Героев Социалистического Труда, полных кавалеров ордена Славы, Трудовой Славы и «За службу Родине в Вооруженных Силах СССР»;	0	0	0	0	0	0
1.2	Освобождение от уплаты земельного налога физических лиц, принимавших в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах;	0	0	0	0	0	0

1.3	Освобождение от уплаты земельного налога физических лиц, получивших или перенесших лучевую болезнь или ставших инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику;	0	0	0	0	0	0
1.4	Освобождение от уплаты земельного налога несовершеннолетних детей-сирот	0	0	0	0	0	0
1.5	Освобождение от уплаты земельного налога членов семей солдат, матросов, сержантов и старшин на период прохождения срочной военной службы (по призыву)	0	0	0	0	0	0
1.6	Освобождение от уплаты земельного налога граждан, достигших 60 и 55 лет (соответственно мужчин и женщин), зарегистрированных по месту постоянного проживания на территории Каменского городского округа;	0	0	0	0	0	0
1.7	Освобождение от уплаты земельного налога добровольных пожарных, осуществляющих свою деятельность в подразделениях общественной организации «Добровольная пожарная охрана Южного управленческого округа Свердловской области» на территории Каменского городского округа более одного года;	0	0	15	0	0	0
1.8	Освобождение от уплаты земельного налога бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны.	0	0	0	0	0	0

2	Стимулирующие налоговые расходы	0	0	0	0	0	0
2.1	Установление пониженной ставки 1,0% в отношении земельных участков, предназначенных для размещения аптек.	0	0	0	0	0	0

Действие остальных налоговых расходов (пониженной налоговой ставки) по земельному налогу как для физических, так и для юридических лиц в 2024 году признано целесообразным и результативным и не требует отмены.

2. Оценка эффективности налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц

Налог на имущество физических лиц введен на территории Каменского городского округа решением Думы Каменского городского округа от 17.10.2019 № 413 «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории муниципального образования «Каменский городской округ».

Налоговые расходы предусмотрены одной целевой категорией — социальной. Льготы по налогу на имущество предоставляются гражданам, в размере 50 процентов от подлежащей уплате налогоплательщиком суммы налога в отношении одного объекта налогообложения, находящегося в собственности налогоплательщика и не используемого налогоплательщиком в предпринимательской деятельности, по выбору налогоплательщика вне зависимости от количества оснований для применения налоговых льгот.

Целью налогового расхода является снижение налоговой нагрузки, социальная защита отдельных категорий налогоплательщиков.

Объем налоговых расходов в 2024 году по налогу на имущество физических лиц по данным Межрайонной ИФНС России №22 по Свердловской области составил 38,097 тыс. рублей.

Налоговые расходы по налогу на имущество физических лиц предусмотрены социальной целевой категорией. Предоставление данного вида льгот носит заявительный характер. В 2024 году данной льготой воспользовалось 75 физических лиц, сумма льгот составила 38,097 тыс. рублей или 0,4 % от общего объема налоговых расходов по местным налогам. В среднем дополнительный доход налогоплательщика (выпадающий доход местного бюджета) равен 0,508 тыс. рублей. Целью налоговых расходов является социальная поддержка отдельных категорий граждан, снижение налогового бремени незащищенных групп населения, повышение уровня и качества жизни, снижение социального неравенства.

Таблица 5

Наименование налогового расхода	Численность плательщиков, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией	Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций	Дополнительный доход налогоплательщика (выпадающий доход местного бюджета), тыс.руб.
Социальные налоговые расходы, всего	75	38,097	0,508
в том числе:			
Налоговая льгота по налогу на имущество физических лиц предоставляется в размере 50 процентов от подлежащей уплате налогоплательщиком суммы налога в отношении одного объекта налогообложения, находящегося в собственности налогоплательщика и не используемого налогоплательщиком в предпринимательской деятельности, по выбору налогоплательщика вне зависимости от количества оснований для применения налоговых льгот	75	38,097	0,508

Востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за период 2019-2024 годы составила:

Таблица 6

Показатель	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Общая численность плательщиков, ед.	23 642	24 066	24 723	25 088	25 594	25 972
Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, ед.	110	86	87	80	71	75
Уровень востребованности, %	0,46	0,36	0,35	0,32	0,28	0,29

Из таблицы 6 наглядно виден рост численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы.

Альтернативные механизмы достижения целей муниципальных программ, не предусмотрены муниципальными правовыми актами Каменского муниципального округа. Потенциально возможный альтернативный механизм достижения цели муниципальной программы - предоставление субсидий плательщикам, имеющим право на получение льготы за счет средств бюджета Каменского муниципального округа. Предоставление субсидии не является более результативными (менее затратным) для бюджета Каменского муниципального округа альтернативным механизмом достижения цели муниципальной программы, так как кроме суммы субсидий равной сумме налоговой льготы из бюджета были бы возмещены расходы организационно – административного характера. Предоставление налоговой льготы является более результативным для Каменского муниципального округа.

Действие налогового расхода по налогу на имущество физических лиц в 2024 году признано целесообразным и результативным и не требует отмены.

Начальник Финансового управления

Н.Л. Лежнева

Исполнитель: ведущий специалист Е.А. Дьячкова

